

Ключевые изменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В 2017 году произошло немало значительных изменений, среди основных:

- с 01.12.2017 на 2 года введен запрет на закупки отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (ПП РФ № 1072 от 05.09.2017);

- срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 13.1 ст. 34 – Контракт);

- в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения о заключении контракта по результатам закупок у СМП и СОНКО, в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

- утверждены новые правила определения неустойки по контрактам Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 №1042);

Сегодня наша главная задача – подготовиться к 01.07.2018, когда вступит в действие большая часть поправок в 44-ФЗ, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Перечень основных изменений представлены в виде плана руководства к действию.

План.

1. Типовая форма заявки и документации
2. Изменения в правилах описания объекта закупки при закупках лекарственных препаратов

3. В позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд включается справочная информация (ст. 23 44-ФЗ)

4. Новые правила описания объекта закупки

5. Новое в закупках отечественного программного обеспечения

6. Банковская гарантия (ст. 45 44-ФЗ)

7. Как можно будет обеспечить заявку

8. Размер обеспечения заявки

9. Случаи, в которых можно закупить ТРУ у ЕП расширены.

10. Изменения в порядке заключения контрактов по 44-ФЗ

11. Заказчики вправе проводить закупки в электронной форме. Переход права Заказчика на электронные процедуры станет обязанностью.

11.1. Как проводить открытый конкурс в электронной форме?

11.2. Как проводить запрос котировок в электронной форме

11.3. Особенности при проведении электронного аукциона

12. Заключение контракта по результатам электронной процедуры (01.07.18) (ст. 83.2 44-ФЗ)

13. Требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг. Порядок определения минимального срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта. (01.07.18) (пп.1,2 ч. 29 ст. 34)

14. Требования к участникам

15. Обязательное условие включения в контракт в отношении налогов

16. Изменение порядка включения в РНП (11.01.2018) (ч. 4 ст. 104 44-ФЗ)

1. Типовая форма заявки и документации

Правительством РФ будет определена типовая форма заявки для участия в электронных процедурах определения поставщика. Также, Правительство вправе разрабатывать и устанавливать требования к содержанию, составу и порядку разработки типовой документации о закупке.

Эти типовые формы будут обязательны для применения как заказчиком, так и поставщиком.

*Это несомненный плюс для участников, так как это упрощает заполнение заявок.

2. Изменения в правилах описания объекта закупки при закупках лекарственных препаратов

С 01.01.2018 вступило в силу ПП РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающее особенности подготовки технического задания при закупках лекарств.

Утвержден типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 870н, действует с 01.01.18).

3. В позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд включается справочная информация (ст. 23 44-ФЗ)

С 01.01.17 вступил в силу каталог ТРУ, установленный статьёй 44-ФЗ. С мая, октября, ноября 2017 года каталог ТРУ уже постепенно заполняется товарами, пока в основном медицинского назначения. Также в каталоге присутствует бензин.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в ЕИС в сфере закупок каталога ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее (ПП № 145) определены условия по формированию, ведению, использованию каталога ТРУ.

Цель каталога:

- унифицировать наименование объекта закупки путем выбора позиций из каталога;
- включить в каталог ТРУ информацию о технических характеристиках;
- использовать позицию каталога после даты начала обязательного применения, указанного на сайте.

Каталог товаров, работ, услуг — это шаблон описания предмета заказа, созданный на основе ОКПД-2 и включающий в себя перечень типовых характеристик каждого товара, работы, услуги (ТРУ). При этом используются технические регламенты, ГОСТы и правила нормирования заказов.

Целью создания каталога является:

- Единообразное наименование объекта закупки. Это позволяет исключить случаи сокрытия заказчиками информации о закупках посредством использования «нетрадиционных» наименований.
- Нормирование характеристик, чтобы исключить заказы с завышенными потребительскими свойствами.
- Обеспечение сопоставимости цен закупаемых товаров, работ или услуг.

Прошу обратить внимание, что необходимо сперва проверить каталог ТРУ, затем включить закупку в план-график.

Если на данный момент ТРУ не соответствуют каталогу, то необходимо внести изменения в план.

4. Новые правила описания объекта закупки

С 11.01.2018 изложен в новой редакции п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ:

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование».

Параметры эквивалентности Заказчик указывает в техническом задании.

У участника закупки есть право предложить любой товар, соответствующий требованиям технического задания Заказчика.

Суть и практические последствия этого изменения для заказчиков:

Как и раньше, потребуется сопроводить товарный знак словами "или эквивалент". Делать это будет не обязательно:

- если товары, выпускаемые под другими товарными знаками, несовместимы с товарами, которые использует заказчик;
- если закупаются запчасти и расходные материалы к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией.
- Обязательно Заказчику необходимо уточнять (пояснять, что Товар, к которому закупают запасные части есть у Заказчика).

5. Новое в закупках отечественного программного обеспечения

С 01.01.18 вступили в силу изменения в ПП РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанными изменениями, запрет на допуск программ для ЭВМ и баз данных, происходящих из иностранных государств, с 01.01.18 не распространяется на программное обеспечение, включенное в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлены Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации и Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, для обеспечения соблюдения запрета на закупку иностранного программного обеспечения и баз данных теперь ведутся два реестра:

- реестр российского программного обеспечения;
- реестр евразийского программного обеспечения.

6. Банковская гарантия (ст. 45 44-ФЗ)

С 01.06.18 участники закупок представляют в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта банковские гарантии, выданные банками, которые соответствуют установленным Правительством РФ требованиям. Реестр этих банков будет вести Минфин РФ.

С 01.07.19 при проведении электронного аукциона участник также вправе представить банковскую гарантию в качестве обеспечения заявки. Соответствие такой банковской гарантии будет проверяться оператором электронной площадки.

7. Способы обеспечения заявки

Поправки предусматривают два вида обеспечения заявки: денежные средства и банковская гарантия, однако по 30.06.19 года при проведении конкурсов в ЭФ, а также аукционах в ЭФ будет предоставляться обеспечение заявок в виде денежных средств.

С 01.07.2018 участники должны будут вносить обеспечение заявки на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Размер обеспечения заявки

С 01.07.18 новые правила будут применяться и для расчета обеспечения заявки на участие в электронных процедурах определения поставщика.

Согласно новым нормам 44-ФЗ, заказчик обязан установить требование о внесении обеспечения заявки только в том случае, **если Н(М)ЦК превышает 5 млн. руб.**

Если Н(М)ЦК **от 5 млн руб. до 20 млн. руб.**, то обеспечение устанавливается **от 0.5% до 1%** от начальной цены контракта.

Если Н(М)ЦК **более 20 млн. руб.**, то обеспечение составит **от 0.5% до 5%** от начальной цены контракта.

Возможность не устанавливать обеспечение заявки для закупок с начальной ценой менее 5 млн. руб. позволит заказчику привлечь больше поставщиков для участия в закупке, тем самым получить наиболее выгодное предложение для заключения контракта.

9. Случаи, в которых можно закупить ТРУ у ЕП расширены.

- Заключение органами госвласти РФ, органами госвласти субъектов РФ, оМСУ контрактов на оказание услуг по осуществлению рейтинговых действий юр. лицами, признаваемыми в соответствии с законодательством РФ кредитными рейтинговыми агентствами, а также иностранными юр.лицами, осуществляющими рейтинговые действия за пределами территории РФ (п. 53 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

- Осуществление закупки работ по модернизации федеральных государственных информационных систем для информационно-правового обеспечения деятельности палат Федерального Собрания РФ и услуг по сопровождению таких систем (п. 54 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

- И Оказание услуг по обращению с ТКО (п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

При осуществлении данных закупок у ЕП (подрядчика, исполнителя) заказчик не обязан составлять отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также письменно обосновывать цену заключаемого контракта.

10. Изменения в порядке заключения контрактов по 44-ФЗ

Государственные и муниципальные заказчики с 01.01.18 вправе заключать государственные и муниципальные контракты в период отзыва лимитов бюджетных обязательств.

С 01.01.18 ФЗ от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» изложен в новой редакции п. 3 ст. 72 БК РФ.

11. Заказчики вправе проводить закупки в электронной форме.

С 01.07.18 Заказчик вправе определить поставщика путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок в электронной форме.

С 01.01.19 это право Заказчика уже будет являться обязанностью.

Закрытые закупки тоже можно будет проводить по решению Правительства РФ.

11.1. Некоторые подробности об открытом конкурсе в электронной форме.

Заказчик вправе провести открытый конкурс в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, не включенный в аукционный перечень.

Заявка должна будет состоять из 2-х частей и предложения о цене контракта. Все три электронных документа потребуются одновременно направить оператору электронной площадки.

Процедура конкурса будет состоять из следующих этапов:

- подача заявок на электронной площадке;
- рассмотрение и оценка первых частей заявок;
- подача окончательных предложений о цене контракта на электронной площадке;
- рассмотрение и оценка вторых частей заявок;
- заключение контракта.

Особенности: если при проведении конкурса в ЭФ, аукциона в ЭФ комиссией принято решение о несоответствии вторых частей заявок 3 раза у одного оператора в течение квартала обеспечение заявки по третьей закупке блокируется оператором по истечении 30 дней и перечисляются в соответствующий бюджет.

11.2. Проведение запроса котировок в электронной форме.

Обратите внимание, что нет деления начальной (максимальной) цены контракта до 250 000 рублей. Все закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме Заказчик вправе осуществлять при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 000 рублей и срок приема заявок один. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 000 000 рублей.

Заказчик обязан разместить в ЕИС извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за 5 рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Участники должны будут подать заявки с помощью электронной площадки. Котировочная комиссия рассмотрит их и оформит протокол. Его следует направить оператору электронной площадки. Он ранжирует заявки: первый порядковый номер присваивает той, где указана самая низкая цена контракта. После этого оператор электронной площадки составляет протокол рассмотрения и оценки заявок. В него он включает сведения о победителе.

11.3. Особенности при проведении электронного аукциона

Как и раньше, так и с 01.07.18 срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать 7 дней с даты окончания срока подачи указанных заявок, **а в случае**, если Н(М)ЦК не превышает 3 млн. руб., такой срок не может превышать 1 рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

12. Заключение контракта по результатам электронной процедуры (01.07.18) (ст. 83.2 44-ФЗ)

Контракты по итогам всех электронных процедур будут заключаться по одинаковым правилам.

Заказчик будет размещать в ЕИС и на электронной площадке проект контракта. Победитель должен будет подписать его или направить протокол разногласий. Такой протокол можно будет составить не более 1 раза.

Заказчик должен будет подписывать проект контракта последним. С момента размещения в ЕИС контракт будет считаться заключенным.

В случае, когда конкретная закупка в электронной форме не состоялась контракт заключается с единственным поставщиком без согласования с контролирующим органом.

С 01.07.18 требование о размещении заказчиком в ЕИС информации об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, утрачивает свою силу.

Также, с 01.07.18 результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия народов РФ или цена контракта превышает 1 млрд. руб.,

информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС.

13. Требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг. Порядок определения минимального срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта. (01.07.18) (пп.1,2 ч. 29 ст. 34)

На основании Постановления Правительства РФ будет определен порядок формирования лота (объекта закупки), то есть можно включить в один лот.

Также будет установлен минимальный срок поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг.

14. Требования к участникам

При осуществлении закупки заказчик будет также устанавливать дополнительное единое требование к участникам закупки – это отсутствие установленных законодательством ограничений для участия в закупках.

15. Обязательное условие включения в контракт в отношении налогов

В контракт потребуется включить условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юрлицу или физическому лицу, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет, связанных с оплатой контракта, если такие платежи подлежат уплате в бюджет заказчиком.

16. Изменение порядка включения в РНП (11.01.2018) (ч. 4 ст. 104 44-ФЗ)

В реестр недобросовестных поставщиков не включается информация об ИНН публично-правовых образований, являющихся учредителями юридических лиц.

Обязанность заказчика направлять сведения об уклонившемся от заключения контракта участнике закупки теперь не увязана с заключением контракта заказчиком со следующим участником (новая редакция части 4 статьи 104 Закона 44-ФЗ).

В новой редакции нормы ч.4 ст.104 Закона № 44-ФЗ «в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение **3 рабочих дней** с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию».